

ESV

Berliner Kommentare

BNatSchG

Bundesnaturschutzgesetz

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. jur. Walter Frenz

Professor für Berg-, Umwelt- und Europarecht an der
Rheinisch-Westfälischen Technischen Hochschule Aachen

und

Prof. Dr. jur. Hans-Jürgen Müggenborg

Rechtsanwalt und Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Aachen,
Honorarprofessor der Rheinisch-Westfälischen Technischen Hochschule Aachen
und Lehrbeauftragter an der Universität Kassel

Bearbeitet von

Dr. jur. Markus Appel, LL.M. · Dr. jur. Alexander Beutling ·
Prof. Dr. jur. Ewald Endres · Dr. jur. Claus Esser · Prof. Dr. jur. Walter Frenz ·
Prof. Dr. jur. Annette Guckelberger · Dr. jur. Tobias Hellenbroich ·
Dr. jur. Oliver Hendrichke · Prof. Dr. jur. Sebastian Heselhaus, M.A. ·
Dr. jur. Petra Kauch · Dr. jur. Christoph Klages · Dr. jur. Marcus Lau ·
Dr. jur. Moritz Maus · Prof. Dr.-Ing. Dr. jur. Andreas Mengel · Priv.-Doz.
Dr. rer. pol. Stephan Meyer · Prof. Dr. jur. Hans-Jürgen Müggenborg ·
Hartmut Müller-Rentschler · Dr. jur. Martin J. Ohms · Prof. Dr. jur.
Peter Reiff · Prof. Dr. jur. Matthias Ruffert · Prof. Dr. jur. Rolf Schwartmann ·
Priv.-Doz. Dr. rer. publ. Thorsten Siegel · Dr. jur. Bernd Söhnlein

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen
Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über
<http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter
[ESV.info/978 3 503 12665 1](http://ESV.info/9783503126651)

Zitiervorschlag:

Bearbeiter, in: Frenz/Müggenborg, BKom BNatSchG, § ... Rn. ...

ISBN 978 3 503 12665 1

ISSN 1865-4177

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2011

www.ESV.info

Dieses Papier erfüllt die Frankfurter Forderungen
der Deutschen Nationalbibliothek und der Gesellschaft für das Buch
bezüglich der Alterungsbeständigkeit und entspricht sowohl den
strengen Bestimmungen der US Norm Ansi/Niso Z 39.48-1992
als auch der ISO Norm 9706.

Gesetzt aus 9/11 Punkt Candida

Satz: multixtext, Berlin

Druck und Bindung: Hubert & Co., Göttingen

Vorwort

Der Pulverdampf darüber, dass das UGB nicht gekommen ist, ist mittlerweile verfliegen; das neue Bundesnaturschutzgesetz ist in der Praxis angekommen. Damit existieren erstmals bundesweit einheitliche, direkt anwendbare Vollregelungen. Die Bundesländer müssen ihre Gesetze entsprechend anpassen.

Deshalb war es notwendig, einen fundierten Kommentar zu den konkret auftauchenden Fragen des Naturschutzrechts vorzulegen. Entsprechend den Bedürfnissen der Praxis werden diese mit besonderem Schwerpunkt auf der Rechtsprechung erörtert. Das gilt etwa für aktuelle Entwicklungen bei der FFH-Verträglichkeitsprüfung nach dem Urteil des Bundesverwaltungsgerichts zur A 44 vom 14.04.2010. Aber auch viele andere, durch die Neufassung des Gesetzes bedingte Entwicklungen werden dargestellt, wie beispielsweise die geänderten Grundlagenbestimmungen und der Vertragsnaturschutz. Dabei werden die bisher ergangenen landesrechtlichen Regelungen ebenso berücksichtigt wie die europarechtlichen und umweltpolitischen Hintergründe.

Für die Bearbeitung der einzelnen Vorschriften konnte ein umfassender Autorenkreis aus Anwälten, Verbandsjuristen, Ministerialbeamten, Hochschullehrern und Richtern gewonnen werden. Auf diese Weise ist sowohl der Praxisbezug als auch die nähere Fundierung gewährleistet. Zudem werden unterschiedliche Perspektiven eingenommen. Dadurch entsteht ein ausgewogener Kommentar mit praktisch verwertbaren Lösungsvorschlägen und konkreten Antworten auf die sich vielfach neu eröffnenden Rechtsfragen. Er befindet sich auf dem Stand von Anfang 2011. Das BayBatSchG v. 23.02.2011 konnte noch im Rahmen einer Synopse berücksichtigt werden.

Wir als Herausgeber danken sehr herzlich allen Autoren für ihr großes Engagement und ihre fundierten Ausführungen. Ebenso danken wir dem Erich Schmidt Verlag, insbesondere in der Person von Herrn *Sven Clever*, für die unermüdliche und auch immer wieder fördernde Betreuung. Wir hoffen, dass dieser Kommentar Ihre Fragen gut beantworten kann. Wenn Sie Anregungen und Verbesserungswünsche haben, wenden Sie sich bitte an:

Prof. Dr. jur. Walter Frenz
Lehr- und Forschungsgebiet Berg-, Umwelt- und Europarecht
Wüllnerstr. 2, 52062 Aachen
Telefon 0241-8095691 | E-Mail: frenz@bur.rwth-aachen.de

Rechtsanwalt Prof. Dr. jur. Hans-Jürgen Müggenborg
Fachanwalt für Verwaltungsrecht
Oppenhoffallee 2, 52066 Aachen
Telefon 0241-949470 | E-Mail: info@kanzlei-jmw.de

Aachen, den 21. März 2011

Walter Frenz
Hans-Jürgen Müggenborg

Hinweise zum berücksichtigten Landesrecht:

Mit dem neuen Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG 2010) gelten zwar erstmals durchgängig Vorschriften zum Schutz von Natur und Landschaft in ganz Deutschland einheitlich und unmittelbar. Dennoch haben die Bundesländer u.a. die Möglichkeit, vom BNatSchG 2010 in gewissen Grenzen abzuweichen. Diese **landesrechtlichen Abweichungen** sind – sofern existent – bei den Einzelvorschriften des BNatSchG jeweils im Fußnotenapparat kenntlich gemacht. Stand ist hier der 14.02.2011. Das erst nach Redaktionsschluss im GVBl verkündete **Bayerische Naturschutzgesetz (BayNatSchG) v. 23.02.2011** mit seinen zahlreichen Abweichungen vom BNatSchG 2010 konnte noch im Rahmen einer Synopse am Ende des Kommentars (siehe S. 1252) berücksichtigt werden.

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Autorenverzeichnis	XI
Abkürzungsverzeichnis	XV
Literaturverzeichnis	XXV

Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz – BNatSchG)	1
---	----------

KAPITEL 1

Allgemeine Vorschriften

§ 1 Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege	67
§ 2 Verwirklichung der Ziele	135
§ 3 Zuständigkeiten, Aufgaben und Befugnisse, vertragliche Vereinbarungen, Zusammenarbeit der Behörden	159
§ 4 Funktionssicherung bei Flächen für öffentliche Zwecke	212
§ 5 Land-, Forst- und Fischereiwirtschaft	222
§ 6 Beobachtung von Natur und Landschaft	235
§ 7 Begriffsbestimmungen	240

KAPITEL 2

Landschaftsplanung

§ 8 Allgemeiner Grundsatz	263
§ 9 Aufgaben und Inhalte der Landschaftsplanung; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	293
§ 10 Landschaftsprogramme und Landschaftsrahmenpläne	331
§ 11 Landschaftspläne und Grünordnungspläne	344
§ 12 Zusammenwirken der Länder bei der Planung	355

KAPITEL 3

Allgemeiner Schutz von Natur und Landschaft

§ 13 Allgemeiner Grundsatz	361
§ 14 Eingriffe in Natur und Landschaft	371
§ 15 Verursacherpflichten, Unzulässigkeit von Eingriffen, Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	411
§ 16 Bevorratung von Kompensationsmaßnahmen	479
§ 17 Verfahren; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	497
§ 18 Verhältnis zum Baurecht	517
§ 19 Schäden an bestimmten Arten und natürlichen Lebensräumen	529

KAPITEL 4

Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft

<i>Abschnitt 1 Biotopverbund und Biotopvernetzung; geschützte Teile von Natur und Landschaft</i>	547
§ 20 Allgemeine Grundsätze	547
§ 21 Biotopverbund, Biotopvernetzung	552
§ 22 Erklärung zum geschützten Teil von Natur und Landschaft	561
§ 23 Naturschutzgebiete	594
§ 24 Nationalparke, Nationale Monumente	613
§ 25 Biosphärenreservate	631
§ 26 Landschaftsschutzgebiete	644
§ 27 Naturparke	659
§ 28 Naturdenkmäler	669
§ 29 Geschützte Landschaftsbestandteile	677
§ 30 Gesetzlich geschützte Biotope	688
<i>Abschnitt 2 Netz „Natura 2000“</i>	713
§ 31 Aufbau und Schutz des Netzes „Natura 2000“	713
§ 32 Schutzgebiete	728
§ 33 Allgemeine Schutzvorschriften	757
§ 34 Verträglichkeit und Unzulässigkeit von Projekten; Ausnahmen	765
§ 35 Gentechnisch veränderte Organismen	810
§ 36 Pläne	826

KAPITEL 5

Schutz der wild lebenden Tier- und Pflanzenarten, ihrer Lebensstätten und Biotope

<i>Abschnitt 1 Allgemeine Vorschriften</i>	833
§ 37 Aufgaben des Artenschutzes	833
§ 38 Allgemeine Vorschriften für den Arten-, Lebensstätten- und Biotopschutz	840
<i>Abschnitt 2 Allgemeiner Artenschutz</i>	844
§ 39 Allgemeiner Schutz wild lebender Tiere und Pflanzen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	844
§ 40 Nichtheimische, gebietsfremde und invasive Arten	857
§ 41 Vogelschutz an Energiefreileitungen	865
§ 42 Zoos	873
§ 43 Tiergehege	881
<i>Abschnitt 3 Besonderer Artenschutz</i>	885
Vorb. §§ 44–45 Besonderer Artenschutz – unionsrechtlicher Hintergrund ..	885
§ 44 Vorschriften für besonders geschützte und bestimmte andere Tier- und Pflanzenarten	906
§ 45 Ausnahmen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	935
§ 46 Nachweispflicht	955
§ 47 Einziehung	958
<i>Abschnitt 4 Zuständige Behörden, Verbringen von Tieren und Pflanzen</i> ...	959
§ 48 Zuständige Behörden	959

§ 49 Mitwirkung der Zollbehörden; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	964
§ 50 Anmeldepflicht bei der Ein-, Durch- und Ausfuhr oder dem Verbringen aus Drittstaaten	966
§ 51 Inverwahrungnahme, Beschlagnahme und Einziehung durch die Zollbehörden	971
<i>Abschnitt 5 Auskunfts- und Zutrittsrecht; Gebühren und Auslagen</i>	
§ 52 Auskunfts- und Zutrittsrecht	979
§ 53 Gebühren und Auslagen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	988
<i>Abschnitt 6 Ermächtigungen</i>	
§ 54 Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	992
§ 55 Durchführung gemeinschaftsrechtlicher oder internationaler Vorschriften; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	1001

KAPITEL 6

Meeresnaturschutz

§ 56 Geltungs- und Anwendungsbereich	1009
§ 57 Geschützte Meeresgebiete im Bereich der deutschen ausschließlichen Wirtschaftszone und des Festlandssockels; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	1020
§ 58 Zuständige Behörden; Gebühren und Auslagen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	1037

KAPITEL 7

Erholung in Natur und Landschaft

§ 59 Betreten der freien Landschaft	1047
§ 60 Haftung	1059
§ 61 Freihaltung von Gewässern und Uferzonen	1062
§ 62 Bereitstellen von Grundstücken	1070

KAPITEL 8

Mitwirkung von anerkannten Naturschutzvereinigungen

§ 63 Mitwirkungsrecht	1073
§ 64 Rechtsbehelfe	1103

KAPITEL 9

Eigentumsbindung, Befreiungen

§ 65 Duldungspflicht	1123
§ 66 Vorkaufsrecht	1136
§ 67 Befreiungen	1165
§ 68 Beschränkungen des Eigentums; Entschädigung und Ausgleich	1174

KAPITEL 10

Bußgeld- und Strafvorschriften

Vorbemerkungen zu §§ 69–73	1195
§ 69 Bußgeldvorschriften	1196
§ 70 Verwaltungsbehörde	1222
§ 71 Strafvorschriften	1227
§ 72 Einziehung	1233
§ 73 Befugnisse der Zollbehörden	1241

KAPITEL 11

Übergangs- und Überleitungsvorschriften

§ 74 Übergangs- und Überleitungsregelung	1247
Nachtrag: Abweichungen durch das BayNatSchG v. 23.02.2011.....	1252
Stichwortverzeichnis	1253