

# **Die Deutsche Handwerksordnung**

## **Kommentar Mustersatzungen und Materialien**

Herausgegeben von

**Rechtsanwalt Holger Schwannecke**

Generalsekretär des  
Zentralverbandes des Deutschen Handwerks und  
Hauptgeschäftsführer des Unternehmerverbandes  
Deutsches Handwerk sowie des  
Deutschen Handwerkskammertages

zuvor herausgegeben und bearbeitet von

**Rechtsanwalt Hans-Jürgen Aberle**  
Geschäftsführer des  
Zentralverbandes des Deutschen Handwerks  
und des Unternehmerverbandes  
Deutsches Handwerk a. D.

**ERICH SCHMIDT VERLAG**

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar

**Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter**  
[ESV.info/978 3 503 00066 1](http://ESV.info/978%203%20503%2000066%201)

ISBN 978 3 503 00066 1  
ISSN 0936-000 X

Alle Rechte vorbehalten  
© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2016  
[www.ESV.info](http://www.ESV.info)

Satz: multitext, Berlin  
Druck: Meta Systems, Wustermark

## Bearbeiterverzeichnis

RA Holger <b>Schwannecke</b> , Berlin:	Herausgeber, Koordinierung des Kommentars, Materialien, Texte, Kommentierung der §§ 60, 90, 92, 123, 125; Vorbemerkung Vierter Teil
Ass. Christian <b>Behrendt</b> , Mannheim:	Kommentierung der Vorbemerkungen Fünfter Teil, §§ 117–118 a, 119–122
Dr. Volker <b>Born</b> , Berlin:	Vorbemerkungen zu Berufsbildung im Handwerk
Ass. Jens <b>Brandt</b> , Mannheim:	Kommentierung der §§ 5, 74–78, 86–89, 110–112
Ass. Claudia <b>Dietrich</b> , Hamburg:	Kommentierung der §§ 45–50 a, 51, Vorbemerkung Dritter Teil
RA Hans-Joachim <b>Heck</b> , Bonn:	Kommentierung der §§ 2, 91 Rn. 20–53
Ass. Dr. Frederik <b>Karsten</b> , Chemnitz:	Kommentierung der §§ 6–7 a, 73, 93, 94, 113, 124 b
Ass. Dr. Stefan <b>Kräfig</b> , Karlsruhe:	Kommentierung der §§ 4, 10, 61–72
Ass. Hanns-Peter <b>Kuhfuhs</b> , Bonn:	Kommentierung des § 91 Abs. 1 Rn. 4–6, Abs. 2
Ass. Dirk <b>Palige</b> , Berlin:	Kommentierung des § 20
RA Dr. Markus <b>Peifer</b> , Berlin:	Kommentierung der §§ 5 a, 6, 7 b, 13, 28; Handwerksrecht in der Europäischen Union – Ein Überblick
Ass. Ute <b>Sandtvos</b> , Hildesheim:	Kommentierung der §§ 42 e–n
RA Klaus <b>Schmitz</b> , Berlin:	Kommentierung der §§ 3, 16, 17, 53, 106, 124 a, 124 c, 126
RA Dr. Manja <b>Schreiner</b>	Kommentierung des § 1
RA Dr. Stefan <b>Stork</b> , Berlin:	Kommentierung der §§ 5 b, 8, 9, 12, 14, 15, 18, 19, 115, 116, 124

RA Heiko <b>Taubert</b> , Berlin:	Kommentierung der §§ 11, 13, 55–59
Ass. Clemens <b>Urbanek</b> , Köln:	Kommentierung der §§ 21–22c, 23, 24
Dr. Carl-Michael <b>Vogt</b> , Hannover:	Kommentierung der §§ 31, 32, 33–35a, 36, 36a, 37–39a, 40
RA Gerhard <b>Webers</b> , Hemer:	Kommentierung der §§ 79, 80, 82, 83, 91 Rn. 1–19 und 54–83, 97–99, 101
Ass. Daike <b>Witt</b> , Berlin:	Kommentierung der §§ 25–27c, 28–30, 40a, 41, 41a, 42, 42a–e, 42o–q, 43–44b, 50b, 51a–e

## Inhaltsverzeichnis

	<b>Kennzahl</b>	<b>Seite</b>
Mitarbeiterverzeichnis .....	<b>010</b>	1
Inhaltsverzeichnis .....	<b>020</b>	1
Abkürzungsverzeichnis .....	<b>025</b>	1
Literaturverzeichnis .....	<b>030</b>	1
Stichwortverzeichnis .....	<b>040</b>	1
 <b>I. Einleitung</b>		
1. Die Entwicklung des deutschen Handwerksrechts seit dem Jahr 1900 bis zur Handwerksordnung 1953 .....	<b>105</b>	1
2. Antrag der Abgeordneten Schulhoff und Genossen und Fraktion der CDU/CSU, Lange (Essen) und Genossen und Fraktion der SPD, Opitz und Genossen und Fraktion der FDP – Bundestags-Drucksache IV/2335 .....	<b>110</b>	1 <sup>1)</sup>
3. Schriftlicher Bericht des Bundestagsausschusses für Mittelstandsfragen – Bundestagsdrucksachen IV/2335 und „zu“ IV/3461 .....	<b>115</b>	1 <sup>1)</sup>
A. Bericht der Abgeordneten Schulhoff und Lange (Essen) .....	<b>115</b>	1 <sup>1)</sup>
B. Antrag des Ausschusses .....	<b>115</b>	32 <sup>1)</sup>
<b>II. Texte</b> .....	<b>150</b>	1
Begründung zur HwO-Novelle 1994 .....	<b>152</b>	1 <sup>1)</sup>
Begründung zur HwO-Novelle 1998 .....	<b>153</b>	1 <sup>1)</sup>
<b>Wortlaut des Gesetzes zur Ordnung des Handwerks (Handwerksordnung)</b> (Stand: Juni 2021) .....	<b>155</b>	1
<b>Anlage A:</b> Verzeichnis der Gewerbe, die als zulassungspflichtige Handwerke betrieben werden können .....	<b>160</b>	1

---

<sup>1)</sup> Die Kennzahl wurde aus dem Printwerk ausgegliedert und steht unter [www.ESV.info/978-3-503-00066-1](http://www.ESV.info/978-3-503-00066-1) im Bereich „Downloads“ zum Abruf bereit.

	<b>Kennzahl</b>	<b>Seite</b>
<b>Anlage B:</b> Verzeichnis der Gewerbe, die als zulassungsfreie Handwerke oder handwerksähnliche Gewerbe betrieben werden können .....	<b>190</b>	1
<b>Anlage C:</b> Wahlordnung für die Wahlen der Mitglieder der Vollversammlung der Handwerkskammern	<b>210</b>	1
<b>Anlage D:</b> Art der personenbezogenen Daten in der Handwerksrolle, in dem Verzeichnis der Inhaber eines zulassungsfreien Handwerks oder handwerksähnlichen Gewerbes und in der Lehrlingsrolle sowie im Sachverständigenwesen .....	<b>211</b>	1
Übergangsgesetz zur Änderung der Handwerksordnung vom 25. März 1998 .....	<b>215</b>	1
Gesetz zur Bekämpfung der Schwarzarbeit .....	<b>216</b>	1
 <i>Rechtsverordnungen zur Handwerksordnung</i>		
Verordnung über die für Staatsangehörige eines Mitgliedstaates der Europäischen Union oder eines anderen Vertragsstaates des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum oder der Schweiz geltenden Voraussetzungen für die Ausübung eines zulassungspflichtigen Handwerks vom 18. März 2016 (BGBl. I S. 509) .....	<b>233</b>	1
Richtlinie 2005/36/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 7. September 2005 über die Anerkennung von Berufsqualifikationen .....	<b>234</b>	1
Muster-Sachverständigenordnung des Zentralverbandes des Deutschen Handwerks .....	<b>236</b>	1
Richtlinien zur Mustersachverständigenordnung des Zentralverbandes des Deutschen Handwerks	<b>236a</b>	1
Justizvergütungs- und -entschädigungsgesetz (JVEG) .....	<b>237</b>	1
Zuordnung von handwerklichen Sachverständigentätigkeiten .....	<b>237a</b>	1
Verordnung über verwandte Handwerke vom 18. Dezember 1968 (BGBl. I S. 1355) .....	<b>245</b>	1
Verordnung über den automatisierten Datenabwurf der Handwerkskammern nach § 5a Abs. 2 der Handwerksordnung .....	<b>246</b>	1

	<b>Kennzahl</b>	<b>Seite</b>
Verordnung über das Schlichtungsverfahren nach § 16 der Handwerksordnung .....	<b>247</b>	1
Verordnung über die Anerkennung von Ausbildungsabschlüssen von Meistern der volkseigenen Industrie, die Voraussetzung für die Eintragung in die Handwerksrolle .....	<b>249</b>	1
Verordnung über die Anerkennung von Prüfungen für die Eintragung in die Handwerksrolle ....	<b>250</b>	1
Verordnung zur Gleichstellung französischer Meisterprüfungszeugnisse .....	<b>252</b>	1
Verordnung zur Gleichstellung französischer Prüfungszeugnisse .....	<b>253</b>	1
Verordnungen zur Gleichstellung österreichischer Prüfungszeugnisse .....	<b>254</b>	1
VO zur Gleichstellung österreichischer Meisterprüfungszeugnisse .....	<b>255</b>	1
Verordnung zur Gleichstellung von Prüfungszeugnissen der Berufsfachschule – Handwerksberufe – an der berufsbildenden Schule des Bezirksverbandes Pfalz in Kaiserslautern .....	<b>256</b>	1
Verordnung zur Gleichstellung von Prüfungszeugnissen des Staatlichen Berufskollegs Glas – Keramik – Gestaltung des Landes Nordrhein-Westfalen in Rheinbach.....	<b>257</b>	1
Verordnung zur Gleichstellung von Prüfungszeugnissen der Berufsfachschule für das Holz und Elfenbein verarbeitende Handwerk in Michelstadt mit den Zeugnissen über das Bestehen der Gesellenprüfung in Ausbildungsberufen	<b>258</b>	1
Verordnung zur Gleichstellung von Prüfungszeugnissen der staatlich anerkannten Hibernia-schule Herne .....	<b>259</b>	1
Verordnung zur Gleichstellung von Prüfungszeugnissen der Staatlichen Zeichenakademie Hanau mit den Zeugnissen über das Bestehen der Abschluss- und Gesellenprüfung in Ausbildungsberufen.....	<b>265</b>	1

	<b>Kennzahl</b>	<b>Seite</b>
Verordnung zur Gleichstellung von Prüfungszeugnissen der Staatlichen Fachschule Weilsburg-Hadamar mit den Zeugnissen über das Bestehen der Abschluss- und Gesellenprüfung in Ausbildungsberufen .....	<b>266</b>	1
Verordnung zur Gleichstellung von Prüfungsordnungen des Theodor-Reuter-Berufskollegs Iserlohn, Staatliche Berufsfachschule für Fertigungstechnik und Elektrotechnik mit den Zeugnissen über das Bestehen der Abschlussprüfung in Ausbildungsberufen .....	<b>267</b>	1
Meisterprüfungsverfahrensverordnung – MPVerfVO – vom 17. Dezember 2001 .....	<b>269</b>	1
Allgemeine Meisterprüfungsverordnung – AMVO – vom 26. Oktober 2011 .....	<b>270</b>	1
Ausbilder-Eignungsverordnung gewerbliche Wirtschaft .....	<b>271</b>	1
Berufsausbildungsvorbereitungs-Bescheinigungsverordnung – BAVBVO – vom 16. Juli 2003 .....	<b>272</b>	1
<b>III. Kommentar zur Handwerksordnung .....</b>	<b>300</b>	1
<b>1. Ausübung eines Handwerks und eines handwerksähnlichen Gewerbes.....</b>	<b>305</b>	1
Vorbemerkungen.....	<b>305</b>	1
§§ 1 bis 5b: Berechtigung zum selbständigen Betrieb eines zulassungspflichtigen Handwerks .....	<b>315</b>	1
§§ 6 bis 17: Handwerksrolle .....	<b>325</b>	1
§§ 18 bis 20: Zulassungsfreie Handwerke und handwerksähnliche Gewerbe .....	<b>335</b>	1
<b>2. Berufsbildung im Handwerk .....</b>	<b>345</b>	1
Vorbemerkungen.....	<b>345</b>	1
§§ 21 bis 24: Berechtigung zum Einstellen und Ausbilden .....	<b>350</b>	1

	<b>Kennzahl</b>	Seite
§§ 25 bis 27c: Ausbildungsordnung, Änderung der Ausbildungszeit.....	<b>360</b>	1
§§ 28 bis 30: Verzeichnis der Berufsausbildungsverhältnisse .....	<b>370</b>	1
§§ 31 bis 40a: Prüfungswesen.....	<b>380</b>	1
§ § 41 bis 41a: Regelung und Überwachung der Berufsausbildung .....	<b>381</b>	1
§§ 42 bis 42j: Berufliche Fortbildung, berufliche Umschulung .....	<b>382</b>	1
§§ 42k bis 42q: Berufliche Bildung behinderter Menschen, Berufsausbildungsvorbereitung.....	<b>383</b>	1
§§ 43 bis 44b: Berufsbildungsausschuss .....	<b>384</b>	1
Anhang: Mustergeschäftsordnung des Berufsbildungsausschusses bei der Handwerkskammer (Stand: Februar 2006) .....	<b>385</b>	1
<b>3. Meisterprüfung, Meistertitel.....</b>	<b>390</b>	1
Vorbemerkungen .....	<b>390</b>	1
§ 45: Meisterprüfung .....	<b>391</b>	1
Anhang: Verzeichnis der Meisterprüfungs- Verordnungen .....	<b>400</b>	1
§§ 46 bis 50b: Meisterprüfung in einem zulas- sungspflichtigen Handwerk .....	<b>610</b>	1
§ 51: Meistertitel .....	<b>620</b>	1
§§ 51a bis 51e: Meisterprüfung in einem zulas- sungsfreien Handwerk oder in einem handwerks- ähnlichen Gewerbe .....	<b>620</b>	1
<b>4. Organisation des Handwerks.....</b>	<b>625</b>	
§§ 52 bis 78: Handwerksinnungen .....	<b>630</b>	1
§§ 79 bis 85: Innungsverbände .....	<b>640</b>	1
§§ 86 bis 89: Kreishandwerkerschaften .....	<b>650</b>	1
§§ 90 bis 116: Handwerkskammern .....	<b>660</b>	1

	<b>Kennzahl</b>	<b>Seite</b>
<b>5. Bußgeld-, Übergangs- und Schlussvorschriften</b>	<b>670</b>	
Vorbemerkungen .....	<b>670</b>	1
§§ 117 bis 118a: Bußgeldvorschriften .....	<b>675</b>	1
§§ 119 bis 124c: Übergangsvorschriften .....	<b>685</b>	1
§§ 125 bis 126: Schlussvorschriften .....	<b>695</b>	1
<b>IV. Anhang</b> .....	<b>700</b>	1
Mustersatzung für Innungen Baden-Württemberg ...	<b>720</b>	1
Mustersatzung für Kreishandwerkerschaften.....	<b>745</b>	1
Mustersatzung für Handwerkskammern .....	<b>765</b>	1
Mustergeschäftsordnung für den Berufsbildungs- ausschuss der Handwerkskammer .....	<b>766</b>	1
Mustersatzung für Bundesinnungsverbände.....	<b>805</b>	1
Zulassung von Soldaten auf Zeit und ehemaligen Soldaten der Bundeswehr zur Meisterprüfung im Handwerk .....	<b>826</b>	1
Gemeinsame Vereinbarung zwischen der Kultus- ministerkonferenz und dem Zentralverband des Deutschen Handwerks über Abschlüsse der Fach- schulen gemäß Rahmenvereinbarung der Kultus- ministerkonferenz vom 07.11.2002 und ihre Ent- sprechung mit zulassungspflichtigen Handwerken gemäß Handwerksordnung.....	<b>827</b>	1
Musterprüfungsordnung für Fortbildungsprüfungen gemäß § 42c Abs. 1 in Verbindung mit § 38 HwO (MPO-F-Hw).....	<b>828</b>	1
Vereinbarung zur beruflichen Fortbildung gemäß §§ 53, 54 BBiG und §§ 42, 42a HwO .....	<b>842</b>	1
Grundsätze für die Durchführung von Zwischenprü- fungen .....	<b>843</b>	1
Richtlinien für Prüfungsordnungen gem. §§ 38, 42i HwO; Musterprüfungsordnung für die Durchfüh- rung von Gesellen- und Umschulungsprüfungen .....	<b>844</b>	1
Richtlinien für Prüfungsordnungen gem. § 47 BBiG; Musterprüfungsordnung für die Durchführung von Abschluss- und Umschulungsprüfungen .....	<b>844</b>	15

	<b>Kennzahl</b>	Seite
Empfehlungen des Hauptausschusses für Umschulungen .....	<b>845</b>	1
Empfehlung zur Abkürzung und Verlängerung der Ausbildungszeit .....	<b>846</b>	1
Berufsausbildungsvertrag .....	<b>849</b>	1
Muster des Berufsausbildungsvertrages .....	<b>850</b>	1
Merkblatt zum Berufsausbildungsvertrag .....	<b>851</b>	1
Rahmenrichtlinien für Ausbildungsregelungen nach § 66 BBiG und § 42m HwO für behinderte Menschen	<b>852</b>	1
Rahmenregelung für Ausbildungsregelungen für behinderte Menschen gemäß § 66 BBiG/§ 42m HwO	<b>852 a</b>	1
Empfehlung für die Regelung von Prüfungsanforderungen in Ausbildungsordnungen .....	<b>854</b>	1
Empfehlung zum Nachweis über die Gestaltung und Durchführung von Ausbildungsmaßnahmen in überbetrieblichen Berufsbildungsstätten .....	<b>855</b>	1
Satzung des Bundesinstituts für Berufsbildung .....	<b>863</b>	1
Wortlaut des Berufsbildungsgesetzes .....	<b>875</b>	1
Richtlinien über die Förderung der überbetrieblichen beruflichen Bildung im Handwerk (Lehrlingsunterweisung) .....	<b>877</b>	1
Schriftlicher Bericht 1953 des Ausschusses für Wirtschaftspolitik .....	<b>900</b>	1 <sup>1)</sup>
Handwerksrecht in der Europäischen Union – Ein Überblick .....	<b>925</b>	1

---

<sup>1)</sup> Die Kennzahl wurde aus dem Printwerk ausgegliedert und steht unter [www.ESV.info/978-3-503-00066-1](http://www.ESV.info/978-3-503-00066-1) im Bereich „Downloads“ zum Abruf bereit.

