

UMWELTPOLITIK

Konzeption und Umsetzung

Von

Dr.-Ing. Paul Laufs

Mitglied des Deutschen Bundestages

ERICH SCHMIDT VERLAG

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen	10
Abkürzungsverzeichnis.....	13
1 Einleitung.....	19
2 Das öffentliche Umfeld.....	34
3 Ist Optimismus zu verantworten?	41
4 Der anthropozentrische Ansatz.....	52
4.1 Die Funktionen der Umwelt für den Menschen.....	52
4.2 Leitbilder der Umweltpolitik.....	52
4.3 Begriffsbestimmung Umweltpolitik.....	5
4.4 Adressaten der Umweltpolitik	56
5 Die Handlungsschwerpunkte bisheriger Umweltpolitik.....	57
5.1 Nationaler Umweltschutz	57
5.1.1 Gefahrenabwehr	57
5.1.1.1 Umweltsanierung.....	58
5.1.1.1.1 Sanierungsfall Trafo-Union-Gelände Stuttgart	62
5.1.1.1.2 Sanierungsbedarf in der öffentlichen und privaten Abwasser-	
kanalisation	65
5.1.2 Umweltvorsorge durch Schadstoffrückhaltung.....	68
5.1.3 Integrative Politik der Nachhaltigkeit.....	68
5.2 Internationale Umweltpolitik	71
5.2.1 Bi- und multilaterale Verträge.....	72
5.2.2 Weltumweltrecht	72
5.2.3 Neue weltweite Zusammenarbeit in der Umwelt- und Entwicklungs-	
politik	72
6 Konzeption der Umweltpolitik.....	77
6.1 Handlungsbedarf, politische Zuständigkeiten und Akteure	77
6.2 Umweltpolitische Zielfindungsprozesse	95

6.2.1	Begriffsbestimmung	95
6.2.2	Strategien zur Zielfindung.....	96
6.2.2.1	Emissionsorientierte Strategien	96
6.2.2.2	Umweltqualitätsorientierte Strategien	97
6.2.2.3	Nutzenorientierte Strategien.....	97
6.2.3	Zielfindung am Beispiel Gewässer	98
6.2.4	Umweltqualitätsziele in der Kommune	100
7	Umweltpolitische Steuerungsinstrumente.....	105
7.1	Umweltindikatoren, Umweltindikatoren-Systeme.....	105
7.1.1	Allgemeines	105
7.1.2	Nationale Umweltindikatoren-Systeme als Hilfsmittel der Umwelt- politik	108
7.2	Weltmodelle und ihre politischen Wirkungen	115
7.3	Umweltökonomische Gesamtrechnung.....	124
7.3.1	Zielsetzung.....	124
7.3.2	Methodisches Konzept.....	125
7.3.3	Wissenschaftliche Begleitung.....	127
7.3.4	Internationale Aktivitäten.....	128
7.4	Technikfolgenabschätzung	129
7.4.1	Parlamentarische Technikfolgenabschätzung in Deutschland	130
7.4.1.1	TA-Aktivitäten auf Bundesebene	130
7.4.1.2	TA-Aktivitäten auf Länderebene	131
7.4.2	Parlamentarische Technikfolgenabschätzung im Ausland	132
7.4.3	TA-Beispiel Nachwachsende Rohstoffe	135
7.4.3.1	Begrenzungen	136
7.4.3.2	Ergebnisse.....	137
7.4.3.2.1	Wettbewerbsfähigkeit	137
7.4.3.2.2	Umweltwirkungen	138
7.5	Die Umweltverträglichkeitsprüfung	140
7.5.1	Entstehung	140
7.5.2	Zweck und Inhalt.....	141
7.5.3	Anwendungsbereich	141
7.5.4	Verfahrensablauf	142

7.5.5	Bilanz	143
7.6	Das Öko-Audit-System (Umwelt-Audit)	146
7.6.1	Verfahrensschritte	147
7.6.2	Die Zulassung von Umweltgutachtern	149
7.6.3	Normung von Umweltmanagementsystemen und Umwelt-Auditing....	151
7.7	Ökobilanzen	155
7.7.1	Methodik der Ökobilanzierung.....	156
7.7.2	Anwendung der Methodik auf Verpackungssysteme für Frischmilch und Bier	164
8	Umsetzung des politischen Willens.....	170
8.1	Der Einsatz von Umwelttechnik	170
8.1.1	Transfer von Umwelttechnik	172
8.1.2	Beschäftigungswirkungen der Umweltpolitik.....	172
8.2	Adaption der Technik im Recht	175
8.2.1	Hoheitliche Umweltstandards.....	176
8.2.1.1	Rechtliche Grundlagen.....	176
8.2.1.2	Verfahren zur Findung von hoheitlichen Umweltstandards	183
8.2.2	Nichthoheitliche Umweltstandards	184
8.3	Umweltforschung	188
8.4	Staatliche Instrumente der Umsetzung von Umweltpolitik	191
8.4.1	Umweltplanungen	192
8.4.2	Ordnungsrecht.....	194
8.4.3	Umweltverbesserndes Verwaltungshandeln.....	199
8.4.3.1	Beispiel Kommunalen Umweltschutz	200
8.4.3.2	Beispiel Naturschutz und Landschaftspflege an Bundesstraßen.....	201
8.4.4	Ökonomische Instrumente.....	203
8.4.4.1	Steuer- und Abgabenrecht.....	204
8.4.4.2	Förderprogramme, Finanzhilfen	208
8.4.4.3	Umweltlizenzen, Kompensationslösungen	210
8.4.4.4	Benutzervorteile	212
8.4.4.5	Privatrechtliche Umwelthaftung	213
8.4.4.6	Umweltzeichen.....	214
8.4.5	Kooperationen zwischen Staat und Wirtschaft.....	216

8.4.6	Umweltbildung.....	220
8.5	CO₂-Reduktion in Deutschland	223
8.5.1	Projekt „Klimaverträgliche Energieversorgung Baden-Württemberg“ ..	223
8.5.2	CO ₂ -Minderungsprogramm des Bundes.....	226
8.5.3	CO ₂ -Bilanz.....	230
	Literaturverzeichnis.....	234