

Die Haftung der Kommunen für die Verletzung der Verkehrssicherungspflicht

Leitfaden mit Musteranweisungen zur
Organisation der Haftungsvermeidung

Von

Carsten Rotermund

Syndikus bei der Versicherungskammer Bayern

und

Dr. Georg Krafft

Rechtsanwalt in München

5., neu bearbeitete und erweiterte Auflage

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation
in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische
Daten sind im Internet über dnb.ddb.de abrufbar.

**Weitere Informationen
zu diesem Titel finden Sie im Internet unter**

[ESV.info/978 3 503 11042 1](http://ESV.info/9783503110421)

1. Auflage 1997
2. Auflage 1999
3. Auflage 2001
4. Auflage 2004
5. Auflage 2008

ISBN 978 3 503 11042 1

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co., Berlin 2008
www.ESV.info

Dieses Papier erfüllt die Frankfurter Forderungen
der Deutschen Bibliothek und der Gesellschaft für das Buch
bezüglich der Alterungsbeständigkeit und entspricht
sowohl den strengen Bestimmungen der US Norm Ansi/Niso
Z 39.48-1992 als auch der ISO-Norm 9706.

Satz: multixtext, Berlin

Druck: Druckhaus Berlin-Mitte

Inhaltsverzeichnis

	<i>Seite</i>	<i>Randnr.</i>
Vorwort zur fünften Auflage	5	
Aus dem Vorwort zur Erstauflage	6	
Abkürzungsverzeichnis	13	
EINFÜHRUNG	15	1– 9
1. Die grundsätzliche Verantwortlichkeit der Kommunen als juristische Personen	15	1
2. Ausschluss und Beschränkungen der Verantwortlichkeit	16	2
3. Anwendbarkeit des Amtshaftungsrechts auf die Verkehrs- sicherungspflicht	18	3
KAPITEL I		
Begriff und Umfang der Verkehrssicherungspflicht	19	10– 25
1. Reichweite und Begrenzung der Verkehrssicherungspflicht	20	11– 23
2. Verpflichteter	29	24– 25
KAPITEL II		
Die Haftung für die Sicherung des Straßenverkehrs	31	26–146
1. Verantwortlichkeit für den Straßenzustand	32	30– 68
1.1 Kontrollpflichten	34	34– 36
1.1.1 Kontrollen von Verkehrsschildern	35	35
1.1.2 Organisation	35	36
1.2 Pflichten gegenüber dem Fahrverkehr	36	37– 62
1.2.1 Gefahren durch Schlaglöcher	36	38– 40
1.2.2 Gefahren durch Kanaldeckel und -schächte	38	41– 48
1.2.3 Sonstige verkehrssicherungswidrige Zustände	41	49
1.2.4 Gefahren durch Straßenbankette	41	50– 52
1.2.5 Schäden durch verkehrsberuhigende Maßnahmen	43	53– 58
1.2.6 Freihaltung des Luftraumes über der Straße	47	59
1.2.7 Beleuchtung der Straßen und Wege	48	60
1.2.8 Parkhäuser und Parkplätze	48	61
1.2.9 Verantwortlichkeit gegenüber Radfahrern	49	62
1.3 Pflichten gegenüber dem Fußgängerverkehr	50	63– 68
1.3.1 Unebenheiten im Straßenbelag	51	65– 66

Inhaltsverzeichnis

	<i>Seite</i>	<i>Randnr.</i>
1.3.2 Beleuchtung der Gehwege.....	52	67
1.3.3 Verunreinigungen.....	53	68
2. Räum- und Streupflicht	53	69–116
2.1 Sachlicher Umfang der Räum- und Streupflicht.....	54	70– 73
2.2 Zeitlicher Umfang der Räum- und Streupflicht	57	74– 78
2.3 Wahl der Streumittel, Haftung für Schäden durch Splitt..	60	79– 80
2.4 Pflichten gegenüber dem Fahrverkehr.....	60	81– 89
2.4.1 Verkehrswichtige Straßen	61	83
2.4.2 Gefährliche Stellen.....	62	84– 86
2.4.3 Einmündungsbereiche	63	87
2.4.4 Parkplätze	64	88
2.4.5 Radfahrer	64	89
2.5 Pflichten gegenüber dem Fußgängerverkehr	65	90–101
2.5.1 Gehwege und Gehbahnen	65	91– 94
2.5.2 Fußgängerüberwege.....	67	95– 96
2.5.3 Außerörtliche Gehwege	68	97
2.5.4 Parkplätze	69	98– 99
2.5.5 Fußgängerzonen	70	100
2.5.6 Bushaltestellen	70	101
2.6 Organisationspflichten.....	70	102–105
2.7 Übertragung von Sicherungspflichten auf Anlieger	72	106–116
2.7.1 Satzungen und Rechtsverordnungen	72	107–108
2.7.2 Inhalt und Umfang der Übertragung	73	109–112
2.7.3 Überwachungspflichten	75	113–114
2.7.4 Eigentümlichkeiten in einigen Bundesländern	76	115–116
3. Straßenbäume	77	117–128
3.1 Verantwortlicher	77	118–121
3.2 Erhaltungs- und Unterhaltungspflicht.....	78	122–128
3.2.1 Sichtkontrollen	79	123–125
3.2.2 Organisationspflichten	80	126–127
3.2.3 Arbeiten an und im Umfeld von Bäumen	81	128
4. Bauarbeiten	81	129–138
4.1 Absicherung, Beschilderung	83	131–135
4.1.1 Fehlschaltung von Baustellenampeln	84	134
4.1.2 Mobile Verkehrsschilder	85	135
4.2 Tiefbauarbeiten, Schäden an Versorgungsleitungen	85	136–137
4.3 Verschmutzungen.....	86	138
5. Verkehrsregelungspflicht	87	139

	<i>Seite</i>	<i>Randnr.</i>
KAPITEL III		
Die Verantwortlichkeit für Gebäude und öffentliche Einrichtungen		
Einrichtungen	91	147–202
1. Gebäude	91	148–154
1.1 Fußböden	92	151–152
1.2 Lichtschachtabdeckungen	93	153
1.3 Sonderregelungen: § 836 BGB und vermietete Einrichtungen	94	154
2. Sporteinrichtungen	94	155–157
3. Kindergärten, Schulen und Spielplätze	96	158–167
3.1 Haftungsausschluss bei gesetzlichem Unfallversicherungsschutz	96	159–160
3.2 Anforderungen an Spiel- und Sportgeräte	97	161
3.3 DIN-Vorschriften	98	162–163
3.4 Kontrollen und Dienstanweisungen	99	164–167
3.4.1 Abenteuerspielplätze, Einrichtungen für Inline-skates oder Skateboards	100	167
4. Krankenhäuser, Alten- und Pflegeheime	101	168–175
4.1 Kein Haftungsausschluss gegenüber Patienten bei gesetzlichem Unfallversicherungsschutz	101	169
4.2 Anforderungen an die Verkehrssicherheit	102	170–172
4.3 Fußböden	103	173–175
5. Dachlawinen	105	176–179
6. Schwimmbäder, Seen, Baggerseen, Wasserrutschen	106	180–195
6.1 Verantwortlichkeit für das Baden in offenen Gewässern ..	107	181–182
6.2 Verantwortlichkeit für Schwimmbäder	107	183–186
6.2.1 Öffentlich-rechtliche oder privatrechtliche Ausgestaltung der Benutzung von Schwimmbädern ..	108	184
6.2.2 Typische Gefahren	108	185–186
6.3 Technische Ausgestaltung und Überwachung von Wasserrutschen	109	187–191
6.4 Überwachungs- und Organisationspflichten in Schwimmbädern	111	192–195
7. Friedhöfe	113	196–202
KAPITEL IV		
Verfahrensrechtliche Grundlagen und Besonderheiten		
1. Zuständigkeit der Gerichte	117	203–273
1.1 Rechtsweg für Ansprüche aus Verkehrssicherungspflichtverletzungen	117	203–204
1.2 Sachliche und örtliche Zuständigkeit	117	205–206

Inhaltsverzeichnis

	<i>Seite</i>	<i>Randnr.</i>
2. Darlegungs- und Beweisfragen	118	207–253
2.1 Vorbemerkung	118	207
2.2 Die Darlegungs- und Beweislast und das Beweismaß	119	208–221
2.2.1 Die Darlegungslast	119	208–213
2.2.2 Die Beweislast	121	214–217
2.2.3 Das Beweismaß	122	218–221
2.3 Beweiserleichterungen	123	222–226
2.3.1 Der Beweis des ersten Anscheins	123	223–225
2.3.2 Die Beweislastumkehr	124	226
2.4 Anspruchsgrundlagen/Fallgruppen:	125	227–253
2.4.1 § 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG und § 823 BGB	125	227–238
2.4.1.1 Kausalität und Mitverursachung des Geschädigten	125	228–234
2.4.1.2 Verschulden	128	235
2.4.1.3 Anderweitige Ersatzmöglichkeit	129	236
2.4.1.4 Schaden/Schutzzweck der Norm	130	237–238
2.4.2 „Mitverschulden“ im Sinn des § 254 BGB	130	239–244
2.4.2.1 Mitwirkendes Verschulden des Verletzten	131	241–242
2.4.2.2 Schadenabwendung und -minderung	132	243–244
2.4.3 Verjährung	132	245
2.4.4 Unebenheiten auf Straßen und Wegen	133	246
2.4.5 Straßenbäume	133	247–248
2.4.6 Winterdienst	134	249–253
3. Die verschiedenen Beweismittel	138	254
3.1 Vorbemerkung	138	254
3.2 Der Zeugenbeweis	138	255
3.3 Der Sachverständigenbeweis	139	257
3.4 Die Parteivernehmung und -anhörung	141	262
4. Die Streitverkündung	145	268
5. Das selbstständige Beweisverfahren	147	273
ANHÄNGE		
Muster für Dienstanweisungen und Kontrollblätter zur Organisation der Haftungsvermeidung		
	149	374–322
Anhang 1		
Straßenverkehrssicherungspflicht		
	151	274–292
I. Muster einer Dienstanweisung zur Kontrolle der Straßen, Wege und Plätze		
	151	274–277
II. Muster eines Kontrollplans		
	153	278
Beispiel eines Stufenplans		
	153	278
III. Muster eines Kontrollblattes zur Straßenüberwachung		
	154	279
IV. Muster eines Räum- und Streuplans		
	155	280–290
V. Muster eines Einsatzplans zum Räum- und Streuplan		
	160	291–292

Inhaltsverzeichnis

	<i>Seite</i>	<i>Randnr.</i>
Anhang 2		
Bäume und Friedhöfe	163	293–306
I. Muster einer Dienstanweisung zur Baumkontrolle	163	293–300
II. Muster eines Kontrollblattes zur Baumüberprüfung	167	301
III. Muster einer Dienstanweisung zur Kontrolle der Verkehrssicherheit auf kommunalen Friedhöfen	168	302–306
Anhang 3		
Sport- Spielplätze, Schwimmbäder	171	307–322
I. Muster einer Dienstanweisung zur Kontrolle der Verkehrs- sicherheit auf städt./gem. Kinderspiel- und Bolzplätzen.	171	307–311
II. Muster einer Dienstanweisung für die Mitarbeiter der städt./gem. Bäder.	174	312–316
III. Muster einer Dienstanweisung für die Unterhaltung und Überwachung städt./gem. Sportplätze und Kleinspielfelder	178	317–321
IV. Muster eines Kontrollblattes zur Sportplatzüberwachung.	182	322
Die Deutschen Kommunalversicherer	183	
Literaturverzeichnis	185	
Stichwortverzeichnis	187	
Paragrafenverzeichnis.	193	