

Berliner Kommentare

EEG 2023

Erneuerbare-Energien-Gesetz

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. jur. Walter Frenz

Prof. Dr. jur. Hans-Jürgen Muggenborg

Prof. Dr. jur. Tilman Cosack

Dr. jur. Marc Ruttloff

Prof. Dr. jur. Thomas Schomerus

6., völlig neu bearbeitete Auflage

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.dnb.de> abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter

<https://ESV.info/978-3-503-19930-3>

Zitiervorschlag:

Frenz/Müggenborg/Cosack/Ruttloff/Schomerus (Hrsg.), EEG 2023, 6. Auflage 2025

3. Auflage 2013

4. Auflage 2015

5. Auflage 2018

6. Auflage 2025

ISBN 978-3-503-19930-3 (gedrucktes Werk)

ISBN 978-3-503-19931-0 (eBook)

ISSN 1865-4177

DOI <https://doi.org/10.37307/b.978-3-503-19931-0>

Alle Rechte vorbehalten.

© 2025 Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG

Genthiner Straße 30 G, 10785 Berlin

info@ESVmedien.de, www.ESV.info

Die Nutzung für das Text und Data Mining ist ausschließlich dem Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG vorbehalten. Der Verlag untersagt eine Vervielfältigung gemäß § 44b UrhG ausdrücklich.

Druck: C. H. Beck, Nördlingen

Vorwort

Das Recht der erneuerbaren Energien bleibt ständig in Bewegung. Diese Feststellung im Vorwort der letzten Auflage hat Bestand. Wir haben nunmehr den konsolidierten Bestand des EEG 2023 als Basis für eine Neuauflage genommen. Auch dabei ergaben sich wieder zahlreiche Änderungen, welche an vielen Stellen die Kommentierungen vor interpretative Herausforderungen stellten. Durch die letzten Gesetzesänderungen wurde der Ausbau erneuerbarer Energien gestärkt, die nunmehr bis 2030 80 % des Stroms für den Bruttostromverbrauch ausmachen sollen, so durch die Festlegung ihrer besonderen Bedeutung, ein leichter mögliches Repowering von WEA sowie zusätzliche Möglichkeiten für Solaranlagen namentlich im Wege der Agri-Photovoltaik. Insgesamt ist die Regelungsichte nochmals erheblich angewachsen. Umgekehrt wurden Regelungen in das EnFG ausgelagert. Dieses wird mittlerweile durch einen eigenen Kommentar von Cosack/Altenschmidt abgedeckt.

Die Kommentierungen wurden mit Stand von Ende 2024 abgeschlossen und erfassen größtenteils noch die Gesetzesänderung durch das EEG 2025. Kurz nach Abschluss der Kommentierungen wurde Ende Januar 2025 in einer eiligen Aktion des Gesetzgebers u. a. das EEG nochmals in einigen Punkten geändert („Gesetz zur Vermeidung von temporären Erzeugungüberschüssen“). Diese am 24.02.2025 im Bundesgesetzblatt veröffentlichten Änderungen werden ausführlich und vollständig in einem eigenen Add-on behandelt, welches mit dem Kommentar abgerufen werden kann. Der am 26.02.2025 verkündete Clean Industrial Deal ist bereits dargestellt, der schwarz-rote Koalitionsvertrag bezüglich des weiteren Ausbau der erneuerbaren Energien kurz erläutert. Der redaktionelle Abschluss erfolgte am 15.04.2025.

Die Konzeption des Kommentars blieb erhalten: einerseits praktische, sogleich umsetzbare Lösungen, andererseits das Aufzeigen der tieferen Hintergründe vor allem aus dem Unionsrecht und dem Klimaverfassungsrecht. Durch Letzteres wird der Ökostromausbau auch weiter geprägt, von der EU-Ebene kommen allerdings Vorgaben, die den Green Deal erheblich fortentwickeln, so vor allem in Gestalt einer sicheren und preisgünstigen Energieversorgung, um die EU-Wettbewerbsfähigkeit zu stärken. Daraus wird sich die neue Richtung der EU-Energiepolitik ergeben. Zudem ist auf den vollständigen Ausstieg der USA aus dem Klimaschutz zu reagieren. Erste Konsequenzen werden bereits in einer darauf bezogenen Einführung behandelt, die auch eine Bilanz der zerbrochenen Ampel-Regierung zieht.

Aus dem Herausgeberkreis ist Frau Dr. Bettina Hennig ausgeschieden. Ihr danken wir sehr herzlich für ihre jahrelange Mitarbeit an diesem Kommentar. Ebenso danken wir sehr herzlich den ausgeschiedenen Autorinnen und Autoren für ihre intensive Mitwirkung in den vergangenen Auflagen. Herzlich willkommen heißen wir den neuen Mitherausgeber Herrn Dr. Marc Ruttloff sowie die hinzugestoßenen Autorinnen und Autoren. Allen Bearbeiterinnen und Bearbeitern danken wir sehr herzlich für ihre sorgfältige und gründliche Kommentierung. Nur so konnten wir die immer weiterwachsende Vorschriftenflut auch im Erneuerbare-Energien-Gesetz bewältigen und hoffen, Ihnen für Ihre Fragen dienliche Lösungen und Erläuterungen zu präsentieren.

Wir danken sehr herzlich dem Verlag und dabei insbesondere Frau Kristina Hornung und Frau Angela Buch für ihre stets engagierte und fachkundige Begleitung sowie die rasche Herstellung des Kommentars.

Angesichts der sich stetig wandelnden Rechtsmaterie des EEG bitten wir um Hinweise und Anregungen an:

Prof. Dr. jur. Walter Frenz, Berg-, Umwelt- und Europarecht der RWTH Aachen University, Wüllnerstr. 2, 52062 Aachen, 0241/8095698, frenz@bur.rwth-aachen.de

RA Prof. Dr. jur. Hans-Jürgen Mügggenborg, Kanzlei Prof. Mügggenborg, Schloss-Rahe-Str. 15, 52072 Aachen, 0241/93673300, info@rechtsanwalt-muegggenborg.de

Prof. Dr. jur. Tilman Cosack, Institut für das Recht der Erneuerbaren Energien, Energieeffizienzrecht und Klimaschutzrecht (IREK), Hochschule Trier, Umwelt-Campus Birkenfeld, 0651/91892734, *t.cosack@irek-ucb.de*

Dr. jur. Marc Ruttloff, Gleiss Lutz Hootz Hirsch PartmbB Rechtsanwälte, Steuerberater, Lautenschlagerstraße 21, 70173 Stuttgart, 0711/8997169, *marc.ruttloff@gleisslutz.com*

RiOVG (a. D.) Prof. Dr. jur. Thomas Schomerus, Leuphana Universität Lüneburg, Professur für Öffentliches Recht, insbesondere Energie- und Umweltrecht, Universitätsallee 1, 21335 Lüneburg, 04131/6771344, *thomas.schomerus@leuphana.de*.

Aachen/Trier/Stuttgart/Lüneburg,
den 15. 04. 2025

Walter Frenz
Hans-Jürgen Müggenborg
Tilman Cosack
Marc Ruttloff
Thomas Schomerus

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Add-on	XV
Novelle des EEG 2023 durch das sog. Solarspitzengesetz	XVII
Autorenverzeichnis	XXVII
Abkürzungsverzeichnis	XXXV
Literaturverzeichnis	XLIII
Einführung: Bilanz nach drei Jahren Ampel und Ausblick nach dem Clean Industrial Deal, Trump sowie schwarz-rotem Koalitionsvertrag	1

Gesetzestext

Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG 2021)	23
--	----

Kommentierung

Teil 1 – Allgemeine Bestimmungen

§ 1	Zweck und Ziel des Gesetzes	161
§ 1a	Zeitliche Transformation	173
§ 2	Grundsätze des Gesetzes	175
§ 3	Begriffsbestimmungen	179
§ 4	Ausbaupfad	244
§ 4a	Strommengenpfad	248
§ 5	Ausbau im In- und Ausland	250
§ 6	Erfassung des Ausbaus	258
§ 7	Gesetzliches Schuldverhältnis	270

Teil 2 – Anschluss, Abnahme, Übertragung und Verteilung

Abschnitt 1 – Allgemeine Bestimmungen

§ 8	Anschluss	281
§ 9	Technische Vorgaben	313
§ 10	Ausführung und Nutzung des Anschlusses	328
§ 10a	Messstellenbetrieb; Übergangsregelung für Steckersolargeräte	331
§ 10b	Vorgaben zur Direktvermarktung	340
§ 10c	Zuordnung geringfügiger Verbräuche	347
§ 11	Abnahme, Übertragung und Verteilung	349
§ 11a	Recht zur Verlegung von Leitungen	356
§ 11b	Abnahme, Übertragung und Verteilung Recht zur Überfahrt während der Errichtung und des Rückbaus	361

Abschnitt 2 – Kapazitätserweiterung und Einspeisemanagement

§ 12	Erweiterung der Netzkapazität	365
§ 13	Schadensersatz	381
§ 14	(weggefallen)	391
§ 15	(weggefallen)	391

Abschnitt 3 – Kosten		
§ 16	Netzanschluss	391
§ 17	Kapazitätserweiterung	395
§ 18	(weggefallen)	397
Teil 3 – Zahlung von Marktprämie und Einspeisevergütung		
Abschnitt 1 – Arten des Zahlungsanspruchs		
	Vorbemerkung zu §§ 19 ff.	399
§ 19	Zahlungsanspruch	405
§ 20	Marktprämie	421
§ 21	Einspeisevergütung und Mieterstromzuschlag	426
§ 21a	Sonstige Direktvermarktung	438
§ 21b	Zuordnung zu einer Veräußerungsform, Wechsel	441
§ 21c	Verfahren für die Zuordnung und den Wechsel	454
Abschnitt 2 – Allgemeine Bestimmungen zur Zahlung		
§ 22	Wettbewerbliche Ermittlung der Marktprämie	461
§ 22a	Pilotwindenergieanlagen an Land	468
§ 22b	Bürgerenergiegesellschaften	470
§ 23	Allgemeine Bestimmungen zur Höhe der Zahlung	480
§ 23a	Besondere Bestimmung zur Höhe der Marktprämie	484
§ 23b	Einspeisevergütung bei ausgeführten Anlagen	489
§ 23c	Anteilige Zahlung	493
§ 24	Zahlungsansprüche für Strom aus mehreren Anlagen	497
§ 25	Beginn, Dauer und Beendigung des Anspruchs	509
§ 26	Abschläge und Fälligkeit	512
§ 27	Aufrechnung	518
§ 27a	(weggefallen)	521
Abschnitt 3 – Ausschreibungen		
Unterabschnitt 1 – Allgemeine Ausschreibungsbestimmungen		
§ 28	Ausschreibungsvolumen und Gebotstermine für Windenergie an Land	521
§ 28a	Ausschreibungsvolumen und Gebotstermine für Solaranlagen des ersten Segments	530
§ 28b	Ausschreibungsvolumen und Gebotstermine für Solaranlagen des zweiten Segments	537
§ 28c	Ausschreibungsvolumen und Gebotstermine für Biomasse	542
§ 28d	Ausschreibungsvolumen und Gebotstermine für Biomethananlagen	547
§ 28e	EEG Ausschreibungsvolumen und Gebotstermine für Innovationsaus-schreibungen	551
§ 28f	EEG Ausschreibungsvolumen und Gebotstermine für innovative Konzepte mit wasserstoffbasierter Stromspeicherung	554
§ 28g	EEG Ausschreibungsvolumen und Gebotstermine für Anlagen zur Erzeugung von Strom aus Grünem Wasserstoff	555
§ 29	Bekanntmachung	557
§ 30	Anforderungen an Gebote	561
§ 30a	Ausschreibungsverfahren	573

§ 31	Sicherheiten	579
§ 32	Zuschlagsverfahren	586
§ 33	Ausschluss von Geboten	591
§ 34	Ausschluss von Bietern	602
§ 34a	Unionsfremde Bieter	610
§ 35	Bekanntgabe der Zuschläge und anzulegender Wert	613
§ 35a	Entwertung von Zuschlägen	620
Unterabschnitt 2 – Ausschreibungen für Windenergieanlagen an Land		
Vor §§ 36 ff.	Windenergie (genehmigungsrechtliche Aspekte)	625
§ 36	Gebote für Windenergieanlagen an Land	689
§ 36a	Sicherheiten für Windenergieanlagen an Land	693
§ 36b	Höchstwert für Windenergieanlagen an Land	694
§ 36c	Ausschluss von Geboten für Windenergieanlagen an Land	695
§ 36d	<i>(weggefallen)</i>	696
§ 36e	Erlöschen von Zuschlägen für Windenergieanlagen an Land	696
§ 36f	Änderungen nach Erteilung des Zuschlags für Windenergieanlagen an Land	698
§ 36g	<i>(weggefallen)</i>	699
§ 36h	Anzulegender Wert für Windenergieanlagen an Land	699
§ 36i	Dauer des Zahlungsanspruchs für Windenergieanlagen an Land	703
§ 36j	Zusatzgebote	704
§ 36k	<i>(weggefallen)</i>	705
Unterabschnitt 3 – Ausschreibungen für Solaranlagen des ersten Segments		
Vor §§ 37 ff.	Solare Strahlungsenergie (baurechtliche Aspekte)	705
§ 37	Gebote für Solaranlagen des ersten Segments	722
§ 37a	Sicherheiten für Solaranlagen des ersten Segments	734
§ 37b	Höchstwert für Solaranlagen des ersten Segments	735
§ 37c	Nichtberücksichtigung von Geboten in benachteiligten Gebieten; Verordnungsermächtigung für die Länder	737
§ 37d	Besondere Zuschlagsverfahren für Solaranlagen des ersten Segments	740
§ 37e	Erlöschen von Zuschlägen für Solaranlagen des ersten Segments	744
§ 38	Zahlungsberechtigung für Solaranlagen des ersten Segments	745
§ 38a	Ausstellung von Zahlungsberechtigungen für Solaranlagen des ersten Segments	747
§ 38b	Anzulegender Wert für Solaranlagen des ersten Segments	752
Unterabschnitt 4 – Ausschreibungen für Solaranlagen des zweiten Segments		
§ 38c	Gebote für Solaranlagen des zweiten Segments	754
§ 38d	Projektsicherungsbeitrag	755
§ 38e	Höchstwert für Solaranlagen des zweiten Segments	756
§ 38f	Zuschläge für Solaranlagen des zweiten Segments	757
§ 38g	Dauer des Zahlungsanspruchs für Solaranlagen des zweiten Segments	757
§ 38h	Anzulegender Wert für Solaranlagen des zweiten Segments	758
§ 38i	<i>(weggefallen)</i>	759

Unterabschnitt 5 – Ausschreibungen für Biomasseanlagen		
§ 39	Gebote für Biomasseanlagen	759
§ 39a	Sicherheiten für Biomasseanlagen	767
§ 39b	Höchstwert für Biomasseanlagen	770
§ 39c	Ausschluss von Geboten für Biomasseanlagen	772
§ 39d	Zuschlagsverfahren für Biomasseanlagen	775
§ 39e	Erlöschen von Zuschlägen für Biomasseanlagen	781
§ 39f	Änderungen nach Erteilung des Zuschlags für Biomasseanlagen	786
§ 39g	Einbeziehung bestehender Biomasseanlagen	788
§ 39h	Dauer des Zahlungsanspruchs für Biomasseanlagen	802
§ 39i	Besondere Zahlungsbestimmungen für Biomasseanlagen	805
Unterabschnitt 6 – Ausschreibungen für Biomethananlagen		
§ 39j	Anwendbarkeit des Unterabschnitts 5	814
§ 39k	Gebote für Biomethananlagen	816
§ 39l	Höchstwert für Biomethananlagen	819
§ 39m	Besondere Zahlungsbestimmungen für Biomethananlagen	820
Unterabschnitt 7 – Ausschreibungen für innovative Konzepte		
§ 39n	Innovationsausschreibungen	821
§ 39o	Ausschreibungen für innovative Konzepte mit wasserstoffbasierter Stromspeicherung	824
§ 39p	Ausschreibungen für Anlagen zur Erzeugung von Strom aus Grünem Wasserstoff	827
§ 39q	Besondere Zahlungsbestimmungen für Anlagen zur Erzeugung von Strom aus Grünem Wasserstoff	829
Abschnitt 4 – Gesetzliche Bestimmung der Zahlung		
Unterabschnitt 1 – Anzulegende Werte		
§ 40	Wasserkraft	831
§ 41	Deponie-, Klär- und Grubengas	859
§ 42	Biomasse	873
§ 43	Vergärung von Bioabfällen	886
§ 44	Vergärung von Gülle	892
§ 44a	Absenkung der anzulegenden Werte für Strom aus Biomasse	896
§ 44b	Gemeinsame Bestimmungen für Strom aus Gasen	898
§ 44c	Sonstige gemeinsame Bestimmungen für Strom aus Biomasse	905
Vor § 45	Geothermie (technische Erläuterungen)	915
§ 45	Geothermie	942
§ 46	Windenergie an Land	948
§ 46a	<i>(weggefallen)</i>	953
§ 46b	<i>(weggefallen)</i>	953
§ 47	<i>(weggefallen)</i>	953
§ 48	Solare Strahlungsenergie	953
§ 48a	Mieterstromzuschlag bei solarer Strahlungsenergie	1016
§ 49	Absenkung der anzulegenden Werte für Strom aus solarer Strahlungsenergie	1019

Unterabschnitt 2 – Zahlungen für Flexibilität		
§ 50	Zahlungsanspruch für Flexibilität	1023
§ 50a	Flexibilitätszuschlag für neue Anlagen	1029
§ 50b	Flexibilitätsprämie für bestehende Anlagen	1032
Abschnitt 5 – Rechtsfolgen und Strafen		
§ 51	Verringerung des Zahlungsanspruchs bei negativen Preisen	1036
§ 51a	Verlängerung des Vergütungszeitraums bei negativen Preisen	1041
§ 52	Zahlungen bei Pflichtverstößen	1043
§ 53	Verringerung der Einspeisevergütung	1051
§ 53a	<i>(weggefallen)</i>	1054
§ 53b	Verringerung des Zahlungsanspruchs bei Regionalnachweisen	1054
§ 53c	Verringerung des Zahlungsanspruchs bei einer Stromsteuer- befreiung	1055
§ 54	Verringerung des Zahlungsanspruchs bei Ausschreibungen für Solaranlagen	1058
§ 54a	<i>(weggefallen)</i>	1064
§ 55	Pönalen	1064
§ 55a	Erstattung von Sicherheiten	1075
§ 55b	Rückforderung	1079
Teil 4 – Weitergabe und Vermarktung des Stroms aus erneuerbaren Energien		
§ 56	Weitergabe an den Übertragungsnetzbetreiber	1083
§ 57	Vermarktung durch die Übertragungsnetzbetreiber	1085
§ 58	Weitere Bestimmungen	1088
§ 59	<i>(weggefallen)</i>	1095
§ 60	<i>(weggefallen)</i>	1095
§ 61	<i>(weggefallen)</i>	1095
§ 62	<i>(weggefallen)</i>	1095
§ 63	<i>(weggefallen)</i>	1095
§ 64	<i>(weggefallen)</i>	1095
§ 65	<i>(weggefallen)</i>	1095
§ 66	<i>(weggefallen)</i>	1095
§ 67	<i>(weggefallen)</i>	1095
§ 68	<i>(weggefallen)</i>	1095
§ 69	<i>(weggefallen)</i>	1095
Teil 5 – Transparenz		
Abschnitt 1 – Mitteilungs- und Veröffentlichungspflichten		
§ 70	Grundsatz	1097
§ 71	Anlagenbetreiber	1103
§ 72	Netzbetreiber	1112
§ 73	Übertragungsnetzbetreiber	1117
§ 74	Vorausschau des weiteren Ausbaus	1125
§ 74a	<i>(weggefallen)</i>	1128
§ 75	<i>(weggefallen)</i>	1128

§ 76	Information der Bundesnetzagentur	1128
§ 77	Information der Öffentlichkeit	1132
Abschnitt 2 – Stromkennzeichnung und Doppelvermarktungsverbot		
§ 78	<i>(weggefallen)</i>	1139
§ 79	Herkunftsnachweise	1139
§ 79a	Regionalnachweise	1145
§ 80	Doppelvermarktungsverbot	1153
§ 80a	Kumulierung	1163
Teil 6 – Rechtsschutz und behördliches Verfahren		
§ 81	Clearingstelle	1165
§ 82	Verbraucherschutz	1183
§ 83	Einstweiliger Rechtsschutz	1190
§ 83a	Rechtsschutz bei Ausschreibungen	1201
§ 84	Nutzung von Seewasserstraßen	1209
§ 84a	<i>(weggefallen)</i>	1214
§ 85	Aufgaben der Bundesnetzagentur	1214
§ 85a	Festlegung zu den Höchstwerten bei Ausschreibungen	1233
§ 85b	Auskunftsrecht und Datenübermittlung	1237
§ 85c	Festlegung zu den besonderen Solaranlagen	1241
§ 85d	Festlegung zu flexibler Speichernutzung	1243
§ 86	Bußgeldvorschriften	1246
§ 87	Benachrichtigung und Beteiligung der Bundesnetzagentur bei bürgerlichen Rechtsstreitigkeiten	1255
Teil 7 – Verordnungsermächtigungen, Berichte, Übergangsbestimmungen		
Abschnitt 1 – Verordnungsermächtigungen		
§ 88	Verordnungsermächtigung zu Ausschreibungen für Biomasse	1259
§ 88a	Grenzüberschreitende Ausschreibungen	1263
§ 88b	Verordnungsermächtigung zur Anschlussförderung von Güllekleinanlagen	1270
§ 88c	Verordnungsermächtigung zur Zielerreichung	1274
§ 88d	Verordnungsermächtigung zu Innovationsausschreibungen	1276
§ 88e	Verordnungsermächtigung zu den Ausschreibungen für innovative Konzepte mit wasserstoffbasierter Stromspeicherung (Kindler/ Kappler)	1279
§ 88f	Verordnungsermächtigung zu den Ausschreibungen für Anlagen zur Erzeugung von Strom aus grünem Wasserstoff	1282
§ 89	Verordnungsermächtigung zur Stromerzeugung aus Biomasse	1285
§ 90	Verordnungsermächtigung zu Nachhaltigkeitsanforderungen für Biomasse	1288
§ 91	Verordnungsermächtigung zum Ausgleichsmechanismus	1296
§ 92	Verordnungsermächtigung zu Herkunftsnachweisen und Regionalnachweisen	1302
§ 93	Verordnungsermächtigung zu Anforderungen an grünen Wasserstoff	1309
§ 94	<i>(weggefallen)</i>	1312

§ 95	Weitere Verordnungsermächtigungen	1312
§ 96	Gemeinsame Bestimmungen	1323
Abschnitt 2 – Kooperationsausschuss, Monitoring, Berichte		
§ 97	Kooperationsausschuss	1326
§ 98	Jährliches Monitoring zur Zielerreichung	1328
§ 99	Erfahrungsbericht	1337
§ 99a	Fortschrittsbericht Windenergie an Land	1356
§ 99b	Bericht zur Bürgerenergie	1357
Abschnitt 3 – Schlussbestimmungen		
§ 100	Allgemeine Übergangsbestimmungen	1360
§ 101	Beihilferechtlicher Genehmigungsvorbehalt	1404
§ 102	<i>(weggefallen)</i>	1406
§ 103	<i>(weggefallen)</i>	1406
§ 104	<i>(weggefallen)</i>	1406
Stichwortverzeichnis		1407