

ESV ERICH
SCHMIDT
VERLAG

Der Abfallbeauftragte

Bestellung, Aufgaben, Haftung und Rechtsschutz

Von

Prof. Dr. jur. Jürgen Nagel

Rechtsanwalt in Recklinghausen

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <https://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter

<https://ESV.info/978-3-503-20078-8>

Zitiervorschlag:

Nagel, Der Abfallbeauftragte

Anschrift des Verfassers:

Josef-Wulff-Straße 76
45657 Recklinghausen
E-Mail: info@prof-nagel.com

ISBN 978-3-503-20078-8 (gedrucktes Werk)

ISBN 978-3-503-20079-5 (eBook)

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2022

www.ESV.info

Druck: docupoint, Barleben

*Es ist unsere Aufgabe, mit der Umwelt
mit Liebe, Weisheit und Vernunft umzugehen.
Jean-Luc Schneider*

Vorwort

Auch dieses Buch ist aus der Praxis für die Praxis bestimmt. Nach der freundlichen Aufnahme des Buches über den Immissionsschutz- und Störfallbeauftragten reifte die Idee, nach der gleichen Struktur ein Buch für den Abfallbeauftragten zu verfassen.

Es soll ebenfalls als umfassender, gut lesbarer Praxisleitfragen dienen, in dem Abfallbeauftragte alles finden, was sie für ihre tägliche Arbeit brauchen. Übersichten und Beispiele veranschaulichen den Stoff und erleichtern das Verständnis. Praxistipps und Checklisten unterstützen die Arbeitsabläufe und leisten wertvolle Hilfe, um Fehler zu vermeiden.

Die Konzentration auf die Praxis führt dazu, dass nicht alle wissenschaftlichen Streitfragen angesprochen werden können. Zielgruppe dieses Buches sind neben den Abfallbeauftragten auch Mitarbeiter von Umweltschutzabteilungen, Abteilungsleiter Arbeitssicherheit und Umweltschutz sowie Betreiber von abfallrechtlich relevanten Anlagen.

Der Verfasser dankt Herrn Rechtsanwalt *Felix Nobbe*, Recklinghausen, für die kritische Mitarbeit und wertvolle Anregungen. Besonderen Dank schuldet der Verfasser erneut seiner langjährigen Mitarbeiterin, Frau *Katja Boewernick*. Sie hat mit sehr großem Fleiß und unerschöpflicher Geduld das Manuskript geschrieben. Last – but not least – bedanke ich mich bei meiner Frau *Christine Nagel* für ihr Verständnis. Manchmal hat sie auf mich etwas länger warten müssen. Dafür sage ich noch einmal herzlichen Dank.

Recklinghausen, im Juni 2022

Jürgen Nagel

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
Abkürzungsverzeichnis	15
Literaturverzeichnis	19
A. Einführung	25
B. Bestellung eines Betriebsbeauftragten für Abfall (Abfallbeauftragte) gemäß § 59 ff. KrWG in Verbindung mit der Abfallbeauftragtenverordnung	29
I. Überblick	31
II. Rechtsstellung des Abfallbeauftragten	32
III. Bestellpflicht gemäß § 59 Abs. 1 Satz 1 KrWG in Verbindung mit der Abfallbeauftragtenverordnung	33
1. Voraussetzungen gemäß § 59 Abs. 1 Satz 1 KrWG	33
2. Bestellpflicht nach der Abfallbeauftragtenverordnung (AbfBeauftrV)	40
3. Entstehungszeitpunkt der Bestellpflicht, Form, Anzeige der Bestellung, Dauer	44
IV. Bestellung eines Abfallbeauftragten kraft Einzelanordnung gemäß § 59 Abs. 2 KrWG in Verbindung mit der Abfallbeauftragtenverordnung	47
1. Gesetzliche Voraussetzungen	47
2. Notwendigkeit der Bestellung	47
3. Ausnahme nach der EMAS-Privilegierungs-Verordnung	48
V. Abfallbeauftragte mit mehreren Beauftragtenfunktionen gemäß § 59 Abs. 3 KrWG	48
1. Gesetzliche Voraussetzungen	48
2. Zweifelsfragen	49
VI. Freiwillige Bestellung	49
1. Ausgangslage	49
2. Rechtsfolge	50
VII. Aufgaben des Abfallbeauftragten gemäß § 60 KrWG bzw. nach der Abfallbeauftragtenverordnung	51
1. Überblick	51
2. Beratungsfunktion gemäß § 60 Abs. 1 Satz 1 KrWG	51
3. Kontroll- und Überwachungsfunktion gemäß § 60 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 und 2 KrWG	52
4. Informationspflicht gemäß § 60 Abs. 1 Satz 2 Nr. 3 KrWG	54
5. Initiativfunktion gemäß § 60 Abs. 1 Satz 2 Nr. 4–6 KrWG	55
6. Berichtspflicht gemäß § 60 Abs. 2 KrWG	56

7.	Fortbildungspflicht gemäß § 9 Abs. 2 Abfallbeauftragtenverordnung	57
8.	Zusätzliche Aufgaben	58
VIII.	Pflichten des Anlagenbetreibers	60
1.	Überblick	60
2.	Bestellpflicht gemäß § 59 Abs. 1 KrWG in Verbindung mit § 2 Abfallbeauftragtenverordnung	62
3.	Ausnahme von der Pflicht zur Bestellung gemäß § 7 Abfallbeauftragtenverordnung	62
4.	Anzeigepflichten und Aushändigungspflichten gemäß § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG in Verbindung mit § 55 Abs. 1 Satz 2 und 3 BImSchG	63
5.	Beteiligung der Personalvertretung gemäß § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG in Verbindung mit § 55 Abs. 1a BImSchG	63
6.	Voraussetzungen der Bestellpflicht gemäß § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG in Verbindung mit § 55 Abs. 2 Satz 1 BImSchG	66
7.	Abberufungsverlangen der zuständigen Behörde gemäß § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG in Verbindung mit § 55 Abs. 2 Satz 2 BImSchG	68
8.	Sicherstellung der Fortbildung des Abfallbeauftragten gemäß § 9 Abs. 2 Satz 2 Abfallbeauftragtenverordnung	69
9.	Koordinierungsmaßnahmen gemäß § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG in Verbindung mit § 55 Abs. 3 Satz 1 und 2 BImSchG	69
10.	Zusammenarbeit des Abfallbeauftragten mit den im Bereich des Arbeitsschutzes beauftragten Personen gemäß § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG in Verbindung mit § 55 Abs. 3 Satz 3 BImSchG	70
11.	Unterstützungspflicht gemäß § 60 Abs. 3 Satz 1 BImSchG in Verbindung mit § 55 Abs. 4 BImSchG	71
12.	Einholung einer Stellungnahme gemäß § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG in Verbindung mit § 56 BImSchG	73
13.	Gewährung eines Vortragsrechts gemäß § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG in Verbindung mit § 57 BImSchG	76
14.	Benachteiligungsverbot gemäß § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG in Verbindung mit § 58 Abs. 1 BImSchG	77
15.	Kündigungsschutz gemäß § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG in Verbindung mit § 58 Abs. 2 BImSchG	79
16.	Verbot von fachlichen Weisungen?	82
17.	Weisungsrecht des Abfallbeauftragten gegenüber Betriebsangehörigen?	83
18.	Übertragung von Entscheidungsbefugnissen	84
19.	Bestellpflicht eines Vertreters?	85
IX.	Ordnungswidrigkeiten und strafrechtliche Verantwortung	86
1.	Ordnungswidrigkeiten des Abfallbeauftragten	86
2.	Ordnungswidrigkeiten des Anlagenbetreibers	86
3.	Strafrechtliche Verantwortung des Abfallbeauftragten	87
4.	Strafrechtliche Verantwortung des Anlagenbetreibers	89

X.	Durchsetzung und Rechtsschutz	89
1.	Durchsetzung	89
2.	Rechtsschutz des Anlagenbetreibers	90
XI.	Rechtsschutzmöglichkeiten des Abfallbeauftragten?	90
1.	Überblick	90
2.	Rechtsschutz gegen eine Anordnung der Behörde?	91
3.	Rechtsschutz gegen eine unvollständige Bestellung	92
4.	Rechtsschutz gegen ein Abberufungsverlangen durch die zuständige Behörde?	93
5.	Rechtsschutz wegen fehlender Koordinierungsmaßnahmen?	94
6.	Rechtsschutz wegen fehlender Unterstützung?	94
7.	Rechtsschutz wegen nicht eingehaltener Möglichkeit zur Stellungnahme?	95
8.	Rechtsschutz wegen eines nicht gewährten Vortragsrechts?	96
9.	Rechtsschutz wegen eines Verstoßes gegen das Benachteiligungs- verbot?	97
10.	Rechtsschutz wegen eines Verstoßes gegen den Kündigungsschutz?	98
XII.	Der Beamte und Soldat als Abfallbeauftragter	98
1.	Grundsätzliches	98
2.	Benachteiligungsverbot	98
3.	Kündigungsschutz?	99
XIII.	Pflichtverletzungen	99
1.	Pflichtverletzungen des Abfallbeauftragten	99
2.	Pflichtverletzungen des Anlagenbetreibers	100
XIV.	Zivilrechtliche Haftung	101
1.	Zivilrechtliche Haftung des Abfallbeauftragten?	101
2.	Zivilrechtliche Haftung des Anlagenbetreibers?	103
XV.	Beendigung des Amtes als Abfallbeauftragter	105
1.	Überblick	105
2.	Abberufung auf Verlangen der Behörde	106
3.	Abberufung aufgrund einer Entscheidung des Anlagenbe- treibers	106
4.	Niederlegung auf Wunsch des Abfallbeauftragten	107
5.	Sonstige Fälle der Beendigung des Amtes	108
6.	Form der Beendigung	109
7.	Anzeige an die Behörde	109
XVI.	Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte gemäß § 61 KrWG in Verbindung mit § 3 EMAS-Privilegierungs-Verordnung	109
1.	Gesetzliche Voraussetzungen gemäß § 61 KrWG	109
2.	Umsetzung	110
3.	Einzelheiten gemäß § 3 EMAS-Privilegierungs-Verordnung	111
4.	Weitere Erleichterungen durch Rechtsverordnung gemäß § 61 Abs. 1 KrWG	112

C. Weitere Vorschriften zur Bestellung eines Betriebsbetriebsbeauftragten für Abfall	113
I. Gesetz über das Inverkehrbringen, die Rücknahme und die umweltverträgliche Entsorgung von Batterien und Akkumulatoren (Batteriegelgesetz – BattG)	115
II. Gesetz über das Inverkehrbringen, die Rücknahme und die umweltverträgliche Entsorgung von Elektro- und Elektronikgeräten (Elektro- und Elektronikgerätegesetz – ElektroG)	115
D. Ausgewählte Gerichtsentscheidungen	117
I. Vorbemerkung	119
II. Zur Strafbarkeit eines Abfallbeauftragten	119
III. Kündigungsschutzklage eines Immissionsschutzbeauftragten	121
1. Entscheidung der Berufungsinstanz	121
2. Entscheidung der Revisionsinstanz	122
IV. Haftungsbeschränkung des Arbeitnehmers – Abkehr von der gefahrgeneigten Arbeit	123
V. Beschränkte Arbeitnehmerhaftung, aber Mitverschulden des Arbeitgebers wegen Organisationsmangels	123
VI. Abberufungsverlangen einer Behörde	124
VII. Kündigungsschutzklage eines Abfallbeauftragten	125
1. Entscheidung der ersten Instanz	125
2. Entscheidung der Berufungsinstanz	125
3. Entscheidung der Revisionsinstanz	126
VIII. Bundesgerichtshof zur Garantenstellung von Umweltschutzbeauftragten	126
IX. Nachwirkender Kündigungsschutz eines Abfallbeauftragten, Gewässerschutzbeauftragten und Immissionsschutzbeauftragten	129
X. Nachwirkender Kündigungsschutz eines stellvertretenden Datenschutzbeauftragten	130
XI. Abberufung eines Abfallbeauftragten	131
E. Anhänge für den Abfallbeauftragten	133
I. Checklisten zur Bestellung eines Abfallbeauftragten	135
1. Checkliste 1: Bestellung aufgrund Gesetzes in Verbindung mit der Abfallbeauftragtenverordnung	135
2. Checkliste 2: Bestellung aufgrund einer Einzelanordnung der Behörde	135
3. Checkliste 3: Anlagenüberwachung	136
II. Vertragsmuster (Bestellungsverträge, Anzeige der Bestellung, Jahresbericht)	137
1. Muster 1: Der Abfallbeauftragte als Arbeitnehmer	138
2. Muster 2: Der freiberuflich tätige Abfallbeauftragte	144
3. Muster 3: Anzeige der Bestellung eines Abfallbeauftragten an die Behörde	149
4. Muster 4: Jahresbericht des Abfallbeauftragten	150

F. Ausgewählte Gesetzestexte	153
I. Abfallrecht	155
1. Kreislaufwirtschaftsgesetz (KrWG)	155
2. Abfallbeauftragtenverordnung (AbfBeauftrV)	233
3. EMAS-Privilegierungs-Verordnung (EMASPrivilegV)	240
4. Verpackungsgesetz (VerpackG)	245
5. Batteriegesetz (BattG)	297
6. Elektro- und Elektronikgerätegesetz (ElektroG)	322
II. Immissionsschutzrecht	371
1. Bundes-Immissionsschutzgesetz (BImSchG) – Auszug	371
2. Verordnung über genehmigungsbedürftige Anlagen (4. BImSchV) – Auszug	379
3. Verordnung über Immissionsschutz- und Störfallbeauftragte (5. BImSchV) – Auszug	382
III. Wasserrecht	386
1. Wasserhaushaltsgesetz (WHG) – Auszug	386
2. Verordnung über Anforderungen an das Einleiten von Abwasser in Gewässer (AbwV) – Auszug	388
IV. Siebtes Buch Sozialgesetzbuch Gesetzliche Unfallversicherung (SGB VII) – Auszug	390
V. Ordnungswidrigkeiten und Strafrecht	390
1. Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (OWiG) – Auszug	390
2. Strafgesetzbuch (StGB) – Auszug	392
VI. Arbeitsrecht	401
1. Betriebsverfassungsgesetz (BetrVG) – Auszug	401
2. Sprecherausschussgesetz (SprAuG)	407
3. Kündigungsschutzgesetz (KSchG)	423
VII. Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz (UmwRG) – Auszug	436
VIII. Verwaltungsrecht	444
1. Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) – Auszug	444
2. Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) – Auszug	445
IX. Umwelthaftungsgesetz (UmweltHG) – Auszug	446
X. Bundesdatenschutzgesetz (BDSG) – Auszug	457
XI. Verordnung (EU) 2016/679 (Datenschutz-Grundverordnung) – Auszug	460
Stichwortverzeichnis	463