

**ESV** ERICH  
SCHMIDT  
VERLAG

# Berliner Kommentare

# EnFG

## Energiefinanzierungsgesetz

---

Kommentar

Herausgegeben von

**Prof. Dr. Tilman Cosack**

**Dr. Stefan Altenschmidt, LL. M.**

Bearbeitet von

**Dr. Stefan Altenschmidt, LL. M.**

**Prof. Dr. Tilman Cosack**

**Dr. Sebastian Lovens-Cronemeyer**

**Dr. Angelo Vallone**

ERICH SCHMIDT VERLAG

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.dnb.de> abrufbar.

**Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter**

<https://ESV.info/978-3-503-23607-7>

**Zitiervorschlag:**

Cosack/Altenschmidt (Hrsg.), EnFG

ISBN 978-3-503-23607-7 (gedrucktes Werk)

ISBN 978-3-503-23608-4 (eBook)

ISSN 1865-4177

DOI <https://doi.org/10.37307/b.978-3-503-23608-4>

Alle Rechte vorbehalten.

© 2025 Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG

Genthiner Straße 30 G, 10785 Berlin

[info@ESVmedien.de](mailto:info@ESVmedien.de), [www.ESV.info](http://www.ESV.info)

Die Nutzung für das Text und Data Mining ist ausschließlich dem Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG vorbehalten. Der Verlag untersagt eine Vervielfältigung gemäß § 44b UrhG ausdrücklich.

Druck: C. H. Beck, Nördlingen

## Vorwort zur ersten Auflage

Nichts ist beständiger als der Wandel – gerade im Bereich des sich rasant entwickelnden Energierechts. Das seit Jahrzehnten etablierte Ausgleichssystem für den Ausgleich der EEG-Förderkosten ist durch den zum 01. 07. 2022 beschlossenen Wegfall der EEG-Umlage (zuletzt: 3,73 Ct/KWh) obsolet geworden. Der EEG-Finanzierungsbedarf wird seitdem nicht mehr durch EEG-Umlagezahlungen, sondern durch Zahlungen der Bundesrepublik Deutschland ausgeglichen. Die Deckung der Nettokosten der EE-Förderung erfolgt so vollständig aus dem Staatshaushalt und dem dafür vorgesehenen Sondervermögen des „Klima- und Transformationsfonds“ (KTF), das sich aus Einnahmen aus dem europäischen und nationalem Emissionshandel speist. Abgesehen von dieser – zumindest vorübergehenden – erheblichen finanziellen Entlastung der Stromverbraucher stellt dies einen „Meilenstein“ in der förderpolitischen Entwicklung dar, da seitdem die Finanzierung der EEG-Förderkosten nicht mehr länger der Letztverbraucher trägt.

Die bisherige Rolle des EEG in diesem Bereich hat ab dem 01. 01. 2023 vollumfänglich das Energiefinanzierungsgesetz übernommen. Das Gesetz dient der Finanzierung der Ausgaben der Netzbetreiber, die auf Grundlage des EEG, des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes sowie im Zusammenhang mit der Offshore-Netzanbindung entstehen (§ 1 Abs. 1 Satz 1 EnFG). Während der Ausgleich der Förderkosten für das EEG auf Grundlage öffentlich-rechtlicher Verträge zwischen der Bundesrepublik Deutschland und den Übertragungsnetzbetreibern erfolgt, werden die Kosten für die Förderung von KWK-Anlagen und zum Ausgleich der Offshore- Anbindungskosten – wie bisher auch – auf Grundlage von Umlagen auf die Netznutzer umgelegt.

Zugleich enthält das Energiefinanzierungsgesetz aber auch – aus dem EEG übernommene - Bestimmungen, die die Höhe der v.g. Umlagen für Strom begrenzt, der von stromkostenintensiven Unternehmen, von Unternehmen bei der Herstellung von Wasserstoff oder im Verkehrsbereich selbst verbraucht wird (sog. Besondere Ausgleichsregelung - §§ 28 ff. EnFG). Auf diese Weise soll insbesondere eine Abwanderung der Produktion dieser Unternehmen in das Ausland verhindert werden.

Zuletzt enthält das Gesetz umfangreiche Regelungen zu den Kontoführungs-, Mitteilungs- und Veröffentlichungspflichten der beteiligten Netzbetreiber. Die Bestimmungen des Energiefinanzierungsgesetzes sind von einer hohen Komplexität geprägt und auf den ersten Blick nur schwer zu durchschauen. Wir hoffen, dass Ihnen unser Kommentar ein zuverlässiger Kompass durch das anscheinend unvermeidliche Regelungsdickicht sein kann und wird. Wir als Herausgeber danken zudem den Autoren für ihre sorgfältigen und fundierten Ausarbeitungen. Ebenso danken wir dem Erich Schmidt Verlag und

dabei insbesondere Frau Angela Buch für Ihre umsichtige und fachkundige Betreuung.

Gerade bei einer sich ständig ändernden Rechtsmaterie wie der Förderung von EE- und KWK-Anlagen gibt es immer wieder neue Entwicklungen. Anregungen und Vorschläge zur Verbesserung des Kommentars sind uns daher stets willkommen.

Trier und Düsseldorf, im März 2025

Tilman Cosack  
Stefan Altenschmidt

# Inhaltsverzeichnis

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| Vorwort zur ersten Auflage ..... | V     |
| Autorenverzeichnis .....         | XI    |
| Abkürzungsverzeichnis .....      | XIII  |
| Literaturverzeichnis .....       | XXIII |

## Gesetzestext

|   |   |
|---|---|
| Energiefinanzierungsgesetz (EnFG) ..... | 3 |
|---|---|

## Kommentierung

### Kapitel 1 – Allgemeine Bestimmungen

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| § 1 Zweck des Gesetzes .....   | 67 |
| § 2 Begriffsbestimmungen ..... | 76 |
| § 3 Sorgfaltsmaßstab .....     | 92 |

### Kapitel 2 – Ermittlung der Finanzierungsbedarfe

|  |    |
|--|----|
| § 4 Ermittlung und Mitteilung der Finanzierungsbedarfe ..... | 95 |
| § 5 Beweislast .....   | 96 |

### Kapitel 3 – Ausgleich durch Zahlungen des Bundes

|  |     |
|--|-----|
| § 6 Ausgleichsanspruch .....                                     | 99  |
| § 7 Abschlagszahlungen .....                                     | 106 |
| § 8 Ausgleich der Anschlussförderung der Güllekleinanlagen ..... | 109 |
| § 9 Öffentlich-rechtliche Verträge .....                         | 111 |

### Kapitel 4 – Ausgleich durch Erhebung von Umlagen und weiterer Ausgleichsmechanismus

#### Abschnitt 1 – Ermittlung und Erhebung von Umlagen, Ausgleichsmechanismus

|   |     |
|---|-----|
| § 10 Ermittlung von Umlagen .....       | 113 |
| § 11 Veröffentlichung von Umlagen ..... | 121 |
| § 12 Erhebung von Umlagen .....         | 122 |

|  |  |     |
|--|--|-----|
| § 13   | Ausgleich von Finanzierungsbedarfen zwischen Verteilernetz-<br>betreibern und Übertragungsnetzbetreibern ..... | 124 |
| § 14   | Ausgleich zwischen Übertragungsnetzbetreibern und Vertei-<br>lernetzbetreibern .....                           | 132 |
| § 15   | Ausgleich zwischen Übertragungsnetzbetreibern .....  | 134 |
| § 16   | Abschlagszahlungen .....   | 137 |
| § 17   | Forderungseinwände und Aufrechnung .....   | 139 |
| § 18   | Rückforderung, Verzugszinsen .....   | 140 |
| § 19   | Jahresendabrechnung .....  | 146 |
| § 20   | Nachträgliche Korrekturen .....  | 148 |
| <b>Abschnitt 2 – Erhebung von Umlagen in Sonderfällen</b>  |  |     |
| § 21   | Umlageerhebung bei Stromspeichern und Verlustenergie .....   | 155 |
| § 22   | Umlageerhebung bei elektrisch angetriebenen<br>Wärmepumpen .....   | 170 |
| § 23   | Umlageerhebung bei Anlagen zur Verstromung von<br>Kuppelgasen .....  | 171 |
| § 24   | <i>(weggefallen)</i> .....   | 173 |
| <b>Abschnitt 3 – Herstellung von grünem Wasserstoff</b>    |  |     |
| § 25   | Umlagebefreiung bei der Herstellung von Grünem<br>Wasserstoff .....  | 173 |
| § 26   | Anforderungen an Grünen Wasserstoff .....  | 177 |
| § 27   | Berichtspflicht .....  | 182 |
| <b>Abschnitt 4 – Besondere Ausgleichsregelung</b>          |  |     |
| <b>Unterabschnitt 1 – Allgemeine Bestimmungen</b>          |  |     |
|  | Vor §§ 28–44 .....   | 185 |
| § 28   | Zweck des Abschnitts .....   | 193 |
| § 29   | Antrag .....   | 199 |
| <b>Unterabschnitt 2 – Stromkostenintensive Unternehmen</b> |  |     |
| § 30   | Voraussetzungen der Begrenzung .....   | 207 |
| § 31   | Umfang der Begrenzung .....  | 226 |
| § 32   | Nachweisführung .....  | 229 |
| § 33   | Nachweisführung auf Basis eines gewillkürten Rumpfg-<br>eschäftsjahres .....                                   | 240 |
| § 34   | Selbständige Teile eines Unternehmens .....  | 243 |
| § 35   | Begriffsbestimmungen des Unterabschnitts, Branchen-<br>zuordnung .....   | 251 |

**Unterabschnitt 3 – Herstellung von Wasserstoff**

|      |  |     |
|------|--|-----|
| § 36 | Herstellung von Wasserstoff in stromkostenintensiven Unternehmen ..... | 260 |
|------|--|-----|

**Unterabschnitt 4 – Verkehr**

|      |  |     |
|------|--|-----|
| § 37 | Schienenbahnen .....   | 268 |
| § 38 | Verkehrsunternehmen mit elektrisch betriebenen Bussen im Linienverkehr ..... | 280 |
| § 39 | Landstromanlagen .....   | 292 |

**Unterabschnitt 5 – Verfahren**

|      |   |     |
|------|---|-----|
| § 40 | Antragstellung und Entscheidungswirkung .....       | 296 |
| § 41 | Übertragung von Begrenzungsbescheiden .....         | 314 |
| § 42 | Rücknahme der Entscheidung .....                    | 317 |
| § 43 | Auskunfts- und Betretungsrecht, Datenabgleich ..... | 319 |
| § 44 | Evaluierung, Weitergabe von Daten .....             | 326 |

**Abschnitt 5 – Abgrenzung, Messung und Schätzung von Strommengen**

|      |  |     |
|------|--|-----|
| § 45 | Geringfügige Stromverbräuche Dritter ..... | 334 |
| § 46 | Messung und Schätzung .....                | 341 |

**Kapitel 5 – Kontoführungs-, Mitteilungs- und Veröffentlichungspflichten**

**Abschnitt 1 – Kontoführung und gesonderte Buchführung**

|      |   |     |
|------|---|-----|
| § 47 | Kontoführung und gesonderte Buchführung der Übertragungsnetzbetreiber ..... | 355 |
| § 48 | Kontoführung und gesonderte Buchführung der Verteilernetzbetreiber .....    | 359 |

**Abschnitt 2 – Mitteilungs- und Veröffentlichungspflichten**

|      |   |     |
|------|---|-----|
| § 49 | Grundsatz .....                                     | 361 |
| § 50 | Verteilernetzbetreiber .....                        | 368 |
| § 51 | Übertragungsnetzbetreiber .....                     | 378 |
| § 52 | Netznutzer .....                                    | 391 |
| § 53 | Verstoß gegen Mitteilungspflichten .....            | 403 |
| § 54 | Elektronische Übermittlung .....                    | 407 |
| § 55 | Testierung .....                                    | 409 |
| § 56 | Beihilfetransparenzpflichten .....                  | 416 |
| § 57 | Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle ..... | 425 |
| § 58 | Behörden der Zollverwaltung .....                   | 429 |

|   |   |     |
|---|---|-----|
| § 59  | Information der Bundesnetzagentur .....   | 433 |
| § 60  | Vorausschau des EEG-Finanzierungsbedarfs .....  | 439 |
| § 61  | Schätzungsbefugnis .....  | 443 |
| <b>Kapitel 6 – Rechtsschutz und behördliches Verfahren</b>        |   |     |
| § 62  | Aufsicht durch die Bundesnetzagentur .....  | 449 |
| § 62a   | Benachrichtigung und Beteiligung der Bundesnetzagentur bei<br>bürgerlichen Rechtsstreitigkeiten ..... | 462 |
| § 63  | Bußgeldvorschriften .....   | 466 |
| <b>Kapitel 7 – Verordnungsermächtigungen, Schlussbestimmungen</b> |   |     |
| § 64  | Verordnungsermächtigung zur Ermittlung des Finanzie-<br>rungsbedarfs .....                            | 477 |
| § 65  | Verordnungsermächtigung zur Besonderen Ausgleichs-<br>regelung .....                                  | 479 |
| § 66  | Allgemeine Übergangsbestimmungen .....  | 483 |
| § 67  | Übergangs- und Härtefallbestimmungen zur Besonderen<br>Ausgleichsregelung .....                       | 492 |
| § 68  | Beihilfevorbehalt .....   | 502 |
|   | Stichwortverzeichnis .....  | 507 |